

01.12.2014 Zulassung

Nachbesetzungsverfahren – geplante Änderung von einer „Kann“- in eine „Soll“-Vorschrift

J. Heberer



Änderung der §§ 103 Abs. 3a Satz 3 Hs. 1, Abs. 4 Satz 9

SGB V

Der Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD sieht eine für die niedergelassenen Ärzte vermutlich einschneidende und mit negativen Auswirkungen verbundene Änderung im Rahmen von Nachbesetzungsverfahren vor. Ziel des Vorhabens ist der Abbau von Überversorgung für eine langfristig ausgewogene Verteilung der Sitze und die Sicherung der finanziellen Stabilität der GKV. Dies soll aus Sicht der Großen Koalition dadurch erreicht werden, dass die gesetzlichen Vorgaben für den Aufkauf von Arztsitzen von einer „Kann“ in eine „Soll“-Vorschrift geändert werden (vgl. Deutschlands Zukunft gestalten, Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD, 18. Legislaturperiode, S. 54 [HIER](#)).

Zu Recht führt dieses Änderungsvorhaben zu einem Aufschrei unter den niedergelassenen Vertragsärzten.

Gesetzliche Regelungen des §§ 103 Abs. 3a Satz 3 Hs. 1, Abs. 4 Satz 9 SGB V

Durch das GKV-Versorgungsstrukturgesetz wurde dem Zulassungsausschuss die Möglichkeit an die Hand gegeben, in Fällen, in denen die Zulassung des abgebenden Arztes durch Tod, Verzicht oder Entziehung endet und die Praxis durch einen Nachfolger fortgeführt werden soll, in überversorgten Gebieten den Antrag des Vertragsarztes auf

Durchführung eines Nachbesetzungsverfahrens abzule

Wörtlich heißt es in § 103 Abs. 3a Satz 3 Hs. 1 SGB V: „[Nachbesetzung des Vertragsarztsitzes aus Versorgung:

Ausnahme: Dieses Ablehnungsrecht gilt jedoch gemäß Praxis von einem Nachfolger weitergeführt werden soll Personenkreis angehört. Dies ist der Fall, wenn es sich Kind, einen angestellten Arzt des bisherigen Vertragsar gemeinschaftlich betrieben wurde.

Entspricht der Zulassungsausschuss der Durchführung Rahmen seines Auswahlermessens hinsichtlich der Bev nicht dem vorgenannten Personenkreis des Absatz 4 S. des Vertragsarztsitzes mit Stimmenmehrheit ablehner erforderlich ist“, sprich bei Überversorgung (§ 103 Abs.

Diese Ablehnungsrechte kommen aus juristischer Sich Bestimmungen in der Praxis zwar kaum Relevanz. Betr Fallzahl und auch dies bundesweit nur sehr wenige, jec tatsächlicher Umsetzung des Koalitionsvorhabens jed

Bedeutung der Änderung von eine

Entsprechend dem Vorhaben im Koalitionsvertrag solle werden.

Durch eine Kann-Vorschrift wird dem Zulassungsaussc

Eine Soll-Vorschrift räumt dem Zulassungsausschuss h Ermessen ein. Von der gesetzlich vorgesehenen Rechts

Dies hätte nach Auffassung des Verfassers zur Folge, d Nachbesetzung des Vertragsarztsitzes mehr stattfindet erhebliche Konsequenzen verbunden, von denen einige werden sollen:

Entschädigungszahlung § 103 Abs

Lehnt der Zulassungsausschuss aufgrund einer der ob Nachbesetzungsverfahren bzw. die Nachbesetzung at 3a Satz 8 SGB V vor:

„Hat der Zulassungsausschuss den Antrag abgelehnt, l seinen zur Verfügung über die Praxis berechtigten Erbe Arztpraxis zu zahlen.“

Allerdings stellen sich hierzu einige bislang ungeklärte

Wie wird der Verkehrswert ermittelt, als Fortführungsw

Können die einzelnen KVen bzw. Zulassungs- oder Beru Wertermittlungsmethode sie ermitteln, sodass es in de Ermittlungsmethoden geben kann oder müssen die KV Wertermittlungsmethode zu Grunde legen?

Beim Fortführungswert wird der Praxiswert unter Betra Wert der Praxisausstattung und somit unter Berücksic Praxiswerts, ermittelt. Im Rahmen des Liquidationswer

Welche Bewertungsmethode wird sodann angewendet

Ist eine Pauschalierung der Entschädigung (wie wohl v

Es gibt eine Vielzahl von Methoden und Ansätzen zur E (modifizierte) Ertragswertverfahren, das Substanzwert Bewertungsmethode können sich hier sehr erhebliche

Das modifizierte Ertragswertverfahren wurde zwar dur als geeignetes Verfahren zur Ermittlung eines Verkehrs vom 02.02.2011 – XII ZR 185/08, NJW 2011, 2572; BSG,

GesR 2012, 535). Allerdings besteht der Grundsatz der l

Wer berechnet den Verkehrswert bzw. kann der Arzt au ausschließlic von der KV bzw. den Zulassungs- oder B

Kann der Arzt gegen das Verkehrswertgutachten Einw oder steht es ihm frei, ein Gegengutachten einzuholen ergeben sich bei im Ergebnis abweichenden Gutachten

Folglich besteht zwingender Klärungsbedarf hinsichtli dahingehende Klarstellung im Rahmen der Gesetzesän Gesetzesbegründung ergeben wird.

Entschädigung auch für Folgeschäden

Nachdem die Entschädigungsregelung des § 103 Abs. 3 abstellt, ist vollkommen ungeklärt, ob hiervon auch seine Erben, die verbliebenen Berufsausübungsgemein

Folgeschäden können beispielsweise daraus entstehen langfristig abgeschlossene Leasing- oder Wartungsverträge außerordentlich bzw. zeitnah gekündigt werden können unter Umständen somit über mehrere Jahre hinweg – ; Seltenheit – bestehen bleiben.

Problematisch ist zum einen, dass gesetzliche Vorgabe Sofern man die Rechtsgrundlage dieser Entschädigung Enteignung durch staatlichen Eingriff) herleitet (fraglich einzustufen ist) und somit einen Entschädigungsanspruch juristischer Sicht empfehlen müssen, dass er nach Rechtslage Praxis sofort kündigt bzw. mit dem Vertragspartner über Abs. 2 BGB die Pflicht zur Schadensabwehr bzw. Schadensersatz zur Kürzung eines Entschädigungsanspruchs führen.

Zum anderen wird zu prüfen sein, ob die Zulassungseisen der jeweiligen Verträge berechtigt, sofern nicht im Vertrag den Fall der Beendigung der Zulassung durch Verzicht wurde. Eine solche Vereinbarung könnte vorbeugend am Vertragspartner (z. B. des Vermieters) versucht werden Verträge diesbezüglich zu überprüfen.

Aber bisher sind solche Klauseln in Miet- oder sonstigen

In Betracht ziehen könnte man grundsätzlich auch ein § 313 BGB, wenn durch die Ablehnung der Nachbesetzung beispielsweise an eine Verkürzung der Vertragslaufzeit die Nichtnachbesetzung des Vertragsarztsitzes bzw. die sein. Dies kann somit streitig sein und auch vom jeweiligen

Hingegen dürften aus Sicht des Verfassers bestehende relativ unproblematisch, auch bei Geltung des Kündigungsschutzes können.

Anrechnung des Werts für etwaig

Gesetzlich nicht geregelt ist, ob sich der Arzt im Falle der Gegenstände, die er gegebenenfalls noch veräußern kann Entschädigungsleistung in Abzug zu bringen ist. Dies v

keine wirtschaftliche Besserstellung erfolgen soll, nach
allenfalls der zu schätzende Liquidationswert des Praxi

Probleme der Versagung der Nachl Berufsausübungsgemeinschaften

Auch für Berufsausübungsgemeinschaften (BAG) stelle
Vorschriften des §§ 103 Abs. 3a Satz 3 Hs. 1, 4 Satz 9 SC
folgenden weiteren Sonderproblemen konfrontiert wei

Ungeklärt ist, was bei Einziehung der Zulassung mit de
z. B. einer Angestelltenzulassung, geschieht.

Unsicher ist, ob auch die BAG die Geltung der Entschäc
kann, wenn sie durch die Zulassungseinziehung eines
verbundenen geringeren Geräteauslastung oder einer I

Für den aufgrund der Zulassungseinziehung ausscheid
einer Differenz zwischen Verkehrswertentschädigung u
diesen Unterschiedsbetrag ausgleicht.

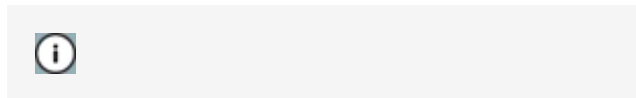
Erhält der Vertragsarzt eine Entschädigung des Verkeh
dies für die in der BAG vorhandenen Gegenstände (z. B
KV aufgrund der Entschädigungszahlung aufgekauft w
Falle von insgesamt drei Praxispartnern beispielsweise
herausverlangt? Was passiert, wenn zum Beispiel nur e
ein Drittel beteiligt war?

Stellungnahme

Das Vorhaben der Großen Koalition zum Abbau der Üb
sind aus Sicht des Verfassers mit der geplanten Änderu
Kann- in eine Soll-Vorschrift mannigfaltige Probleme v
gilt, da dies zu einer ansteigenden Versagung der Nach
Neuregelung sollte deshalb die offenen Fragen klarstel
gesetzlich normiert werden.

Wie weitreichend die Auswirkungen für Vertragsärzte,
Versorgungszentren im Falle einer solchen Umwandlun
möglicherweise katastrophale – kann derzeit nicht vor
anzuraten, bestehende Verträge (z. B. Mietverträge, Le
Sonderkündigungsrecht für diesen Fall zu überprüfen l
solches ergänzend nachträglich zu vereinbaren.

Es bleibt somit nur die Möglichkeit abzuwarten, ob und wie sie mit den bereits jetzt offensichtlichen Problemen der Ärzteschaft nicht nur eklatant negative Folgen hieraus



Geld und Recht

Autor des Artikels



Dr. jur. Jörg Heberer

Justitiar des BDC, Rechtsanwalt und Fachanwalt für
Medizinrecht

Rechtsanwaltskanzlei Dr. Heberer & Kollegen

[> kontaktieren](#)